



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Московская, 72, г. Саратов, 410042
Тел.: (845-2) 21-02-10; факс (845-2) 27-32-00
mineconomy@saratov.gov.ru

06.03.2019 № 16-4/ 1254
на № 57 от 08.02.2019

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного
правового акта**

Министерство экономического развития Саратовской области в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 15 июля 2016 года № 372-П (далее – Положение о порядке проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект закона Саратовской области №6-10174 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области» (далее – проект акта), подготовленный Общественной палатой Саратовской области (далее – разработчик) и направленный для подготовки настоящего заключения министерством экономического развития области (далее - уполномоченный орган), и сообщает следующее.

1. Общая информация об этапах процедуры оценки регулирующего воздействия.

1.1. Проект акта направлен уполномоченным органом для подготовки настоящего заключения: впервые.

1.2. Полный электронный адрес размещения проекта акта на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

проект нормативного правового акта размещен по адресу:
https://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/ORV/ORV_PNPA/PZSO_5-10-2018.pdf;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещен по адресу:

https://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/ORV/ORV_SvOtc/ORV_SvOtc_h_28-02-2019.PDF.

1.3. В соответствии с абзацем третьим пункта 8 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия процедура осуществлялась без обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования, так как проект акта является проектом закона области.

1.4. Публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета проводилось уполномоченным органом с 5 октября 2018 года по 18 октября 2018 года.

1.5. Информация о проведении министерством экономического развития области дополнительных публичных обсуждений: дополнительные публичные обсуждения, предусмотренные пунктом 29 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия, не проводились.

2. Сведения о предлагаемом правовом регулировании и результаты публичного обсуждения, представленные уполномоченным органом.

2.1. Описание предлагаемого варианта регулирования:

Вариант регулирования предусматривает введение на территории региона дополнительных ограничений по месту и условиям розничной продажи алкогольной продукции путем установления запрета розничной продажи алкогольной продукции в розлив в торговых объектах (за исключением предприятий общественного питания, соответствующих типу «ресторан, «кафе»), расположенных в нежилых встроенных, встроенно-пристроенных, пристроенных помещениях жилых домов и жилых многоквартирных домов.

2.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования:

Предлагаемый вариант правового регулирования по мнению разработчика является предпочтительным, поскольку направлен на снижение потребления алкогольной продукции и профилактику алкоголизма.

2.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная разработчиком в сводном отчете: высокая.

2.4. Результаты публичного обсуждения:

Уполномоченным органом о проведении публичного обсуждения были извещены: Союз «Торгово-промышленная палата Саратовской области», Саратовское региональное отделение общероссийской организации «Деловая Россия», Саратовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», региональное объединение работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области», Саратовская областная профсоюзная организация Профсоюза «Торговое Единство», Союз

российских производителей пива-безалкогольной продукции, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области.

В ходе публичного обсуждения с 5 октября 2018 года по 18 октября 2018 года поступили замечания и предложения от Саратовской областной профсоюзной организации Профсоюза «Торговое Единство» (2 замечания) и Союза российских производителей пива-безалкогольной продукции (4 замечания). По результатам рассмотрения замечаний участников обсуждения разработчиком принято решение об отсутствии необходимости доработки проекта закона и сводного отчета.

3. Анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных разработчиком в сводном отчете.

Анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных разработчиком в сводном отчете.

3.1. Сравнительный анализ вариантов правового регулирования, рассмотренных разработчиком в сводном отчете.

Предлагаемый вариант правового регулирования по мнению разработчика характеризуется появлением новых обязанностей по соблюдению запрета розничной продажи алкогольной продукции в розлив предприятиями торговли и предприятиями общественного питания (за исключением предприятий общественного питания, соответствующих типу «ресторан, «кафе»), расположенных в нежилых встроенных, встроенно-пристроенных, пристроенных помещениях жилых домов и жилых многоквартирных домов.

Норм, устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Саратовской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проект акта не содержит.

Изменение функций, полномочий, обязанностей, прав) органов исполнительной власти области (органов местного самоуправления области), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования не предполагается.

Принятие проекта закона по оценке разработчика не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия новых законодательных актов.

3.2. Основные результаты использования вариантов правового регулирования.

Предлагаемый вариант правового регулирования по оценке разработчика будет содействовать защите нравственности, жизни и здоровья,

прав и законных интересов граждан, обеспечению их безопасности, в том числе за счет снижения объемов потребления алкогольной продукции.

4. Результаты анализа проекта акта и сводного отчета, подготовленных разработчиком и представленных уполномоченным органом для подготовки заключения.

4.1. По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 10 - 25 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия, уполномоченным органом соблюдены.

4.2. Выводы об отсутствии/наличии в проекте акта положений, которые:

4.2.1. вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

предлагаемый разработчиком запрет розничной продажи алкогольной продукции в розлив в торговых объектах дублирует нормы, фактически закрепленные в федеральном законодательстве, согласно которым лицензия на розничную продажу алкогольной продукции не предусматривает право организации на продажу алкогольной продукции во вскрытой потребительской таре или в розлив в торговых объектах (п.4. ст.18. Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»). Ответственность за нарушение лицензионных требований установлена ч.3 ст. 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

предложение разработчика в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в розлив предприятиями общественного питания (за исключением предприятий общественного питания, соответствующих типу «ресторан, «кафе») не может быть реализовано нормативным правовым актом регионального уровня. Согласно п.9.ст.16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» вопросы установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, при оказании услуг общественного питания не отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4.2.2. приводят к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности:

положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов, отсутствуют;

4.2.3. приводят к возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета области:

положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета области, отсутствуют;

4.2.4. способствуют необоснованному ограничению конкуренции:

положения проекта акта, предусматривающие установление усеченного перечня предприятий общественного питания (только «ресторан» и «кафе»), в которых допускается розничная продажа алкогольной продукции в розлив, расположенных в нежилых встроенных, встроенно-пристроенных, пристроенных помещениях жилых домов и жилых многоквартирных домов, содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (ч.1. ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») и могут привести к необоснованному ограничению конкуренции.

4.3. Предложения министерства экономического развития области, направленные на улучшение качества проекта акта:

проект акта требует исключения норм, дублирующих нормы действующего законодательства, а также норм, которые не входят в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4.4. Комментарии министерства экономического развития области по качеству анализа, представленного в сводном отчете: отсутствуют.

5. Выводы министерства экономического развития Саратовской области по проведению оценки регулирующего воздействия

5.1. Вывод о соблюдении порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия:

порядок проведения оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом соблюден в полном объеме.

5.2. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

предложенный разработчиком способ решения проблемы в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в розлив в торговых объектах дублирует нормы действующего законодательства, в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в розлив предприятиями общественного питания (за исключением предприятий общественного питания, соответствующих типу «ресторан, «кафе») выходит за пределы компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования недостаточно.

Министр

Воронов С.А.
26-41-20

Ю.А. Швакова