

335/2012-81514(1)

АРБИТРАЖНЫЙ СУД САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
410002, город Саратов, ул. Бабушкин Взвоз, 1  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РЕШЕНИЕ

город Саратов Дело № А57-710/2011  
Резолютивная часть решения оглашена 16 мая 2012 года.  
Полный текст решения изготовлен 18 мая 2012 года.

Арбитражный суд Саратовской области в составе судий: Калининой А.В., Пузиной Е.В. и Викленко Т.И., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Галкиной И.Ю., рассматривая в судебном заседании дело по заявлению ЗАО «Балаковский автомобильный завод»

к Правительству Саратовской области

заинтересованные лица:

ФГУП «Госземкадастрсъёмка» -ВИСХАГИ

Поволжский филиал ФГУП «Госземкадастрсъёмка» -ВИСХАГИ,

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»,

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии,

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области,

Комитет по управлению имуществом по Саратовской области;

о признании недействующим с момента принятия и не подлежащим применению Приложения №1 к Постановлению Правительства Саратовской области от 30 ноября 2007 года за № Саратовской области от 30 ноября 2007 года за № 423-П «Об утверждении результатов кадастровой оценки земель населенных пунктов Саратовской области» в части утверждения в строке № 388 среднего удельного показателя кадастровой стоимости одного квадратного метра земельного участка кадастрового квартала 64:40:02 02 14 в разрезе девятого вида разрешенного использования в размере -1795 рублей,

2 А57-710/11 А57-710/11

при участии представителей:  
от ЗАО «Балаковский автомобильный завод» -Залетова И.А. доверенность от 26.12.2011г. выдана сроком по31.12.2011 г., Кокшарова Н.А доверенность от 28.07.2011г. выдана сроком на 1 год;

от Правительства Саратовской области -Халезин В.Ю. доверенность № 1-07-08-562 от

16.04.2012г. выдана сроком на 3 года, удостоверение № 286, Матросов Н.А. удостоверение № 437, доверенность № 1-07-08-571 от 16.04.2012г. выдана сроком на 2 года;

от ФГУП «Госземкадастрсъемка» -ВИСХАГИ (Москва) -Чернышова Т.Н. доверенность №2649 от 03.06.2011г. выдана сроком на 1 год;

от Поволжского филиала ФГУП «Госземкадастрсъемка» -ВИСХАГИ -Чернышова Т.Н. доверенность №2649 от 03.06.2011г. выдана сроком на 1 год;

от ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Саратовской области-Дорофеева Ю.А. доверенность № 64/2012-03 от 13.02.2012г. выдана сроком на 1 год;

от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии – Панченко Н.М. доверенность № 64 АА 0506510 от 16.01.2012г. выдана сроком по 31.12.2012г.;

от Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области-Панченко Н.М. доверенность №11 от 10.01.2012г. выдана сроком по 31.12.2012г.;

от Комитета по управлению имуществом по Саратовской области-Корчагина И.А. доверенность № 3948а от 07.09.2011г.;

УСТАНОВИЛ:

В Арбитражный суд Саратовской области обратился ЗАО «Балаковский автомобильный завод» к Правительству Саратовской области с заявлением о признании недействующим с момента принятия и не подлежащим применению Приложения №1 к Постановлению Правительства Саратовской области от 30 ноября 2007 года за № Саратовской области от 30 ноября 2007 года за № 423-П «Об утверждении результатов кадастровой оценки земель населенных пунктов Саратовской области» в части утверждения в строке № 388 среднего удельного показателя кадастровой стоимости одного квадратного метра земельного участка кадастрового квартала 64:40:02 02 14 в разрезе девятого вида разрешенного использования в размере -1795 рублей.

3 А57-710/11 А57-710/11

К участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»; Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области; Комитет по управлению имуществом по Саратовской области; ФГУП «Госземкадастрсъемка» -ВИСХАГИ; Поволжский филиал ФГУП «Госземкадастрсъемка» -ВИСХАГИ.

О времени и месте участники процесса извещены в соответствии со ст.ст.121-123 АПК РФ.

Правительство Саратовской области, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»; Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области; Комитет по управлению имуществом по Саратовской области; ФГУП «Госземкадастрсъемка» -ВИСХАГИ; Поволжский филиал ФГУП «Госземкадастрсъемка» -ВИСХАГИ возражают против заявленных ЗАО «Балаковский автомобильный завод» требований по основаниям, изложенным в возражениях по делу.

Как установлено судом и подтверждается материалами дела 30 ноября 2000 года

Правительством Саратовской области принято постановление №423-П «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов в Саратовской области», Постановление опубликовано в печатном издании «Собрание законодательства Саратовской области» №7, ноябрь 2007 г. В соответствии со статьей 14 Закона Саратовской области №61-ЗСО от 25 декабря 1997 года ( в редакции от 31 октября 2005 года) «О правовых актах органов государственной власти Саратовской области» официальным опубликованием Постановлений Губернатора и Правительства Саратовской области считается публикация их полного текста в печатном издании "Собрание законодательства Саратовское области".

Данное постановление, оспариваемое заявителем, принято Правительством Саратовской области и пределах его полномочий с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового-акта, порядку принятия и введения его в действие, постановление рассчитано на неоднократное применение неопределенным кругом лиц, в силу чего является нормативным правовым актом и у суда имеется основание к проверке оспариваемой части на предмет соответствия ее содержания нормативным Правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

4 А57-710/11 А57-710/11

Как установлено судом, ЗАО «Балаковский автомобильный завод» является собственником земельного участка площадью 18 000 м<sup>2</sup> , с кадастровым номером 64:40:020214:52, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Балаково, ул. 30 Лет Победы, д.76 и обязано уплачивать земельный налог, налоговая база которого определяется в зависимости от кадастровой стоимости.

Постановление №423-П имеет Приложение №1, устанавливающее средние значения удельных показателей кадастровой стоимости земель в разрезе кадастровых кварталов населенных пунктов Саратовской области. В строке № 388 Приложения № 1 утвержден средний удельный показатель кадастровой стоимости одного квадратного метра земельного участка кадастрового квартала 64:40:02 02 14 в разрезе девятого вида разрешенного использования в размере -1795 рублей.

Считая, что Постановление Правительства Саратовской области № 423-Пв части утверждения в Приложении № 1 средних удельных показателей кадастровой стоимости одного квадратного метра земельных участков в разрезе 9 вида разрешенного использования для кадастрового квартала 64:40:02 02 14, не соответствует пункту 2 ст. 66 Земельного Кодекса РФ, поскольку вышеуказанные показатели установлены без соблюдения процедуры проведения государственной кадастровой оценки земли и утверждения ее результатов, ЗАО «Балаковский автомобильный завод» обратилось с заявлением в Арбитражный суд Саратовской области с настоящим заявлением.

Оценив в совокупности представленные в материалы дела доказательства и доводы, приведенные участниками процесса, суд приходит к выводу, что заявленные требования подлежат удовлетворению по следующим правовым основаниям:

В соответствии с частью 2 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для

осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно статье 29 и части 3 статьи 191 АПК РФ дела об оспаривании нормативных правовых актов рассматриваются арбитражным судом, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции арбитражных судов.

5 А57-710/11 А57-710/11

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации № 10034/11 по аналогичным обстоятельствам указано, что отнесение к подведомственности арбитражных судов указанных дел соответствует общей тенденции развития правового регулирования вопросов подведомственности арбитражным судам дел по нормоконтролю исходя из экономического характера правоотношений, регулируемых Постановлением № 270-П.

Названное постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации определило практику применения правовой нормы.

При указанных обстоятельствах, данная категория дел относится к подведомственности арбитражных судов.

Согласно статье 194 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельного положения, устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт (часть 4). Арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме (часть 5). Обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо, которые приняли акт (ч. 6).

Согласно пунктам "в" и "к" части 1 статьи 72, частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей и земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Принимаемые по ним законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральному законодательству.

В соответствии со ст. 65 Земельного кодекса Российской Федерации (далее -ЗК РФ) использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

В соответствии с пунктом 2 статьи 66 Земельного кодекса Российской Федерации для установления кадастровой стоимости земельных участков проводится

6 А57-710/11 А57-710/11

государственная кадастровая оценка земель. Порядок проведения государственной кадастровой оценки земель устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 г. N 316 (с последующими изменениями) утверждены Правила проведения государственной кадастровой оценки земель, в соответствии с которыми государственная кадастровая оценка земель основывается на классификации земель по целевому назначению и виду функционального использования (п. 4). Государственная кадастровая оценка земель городских и сельских поселений осуществляется на основании статистического анализа рыночных цен и иной информации об объектах недвижимости, а также иных методов

массовой оценки недвижимости (п. 5). Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлению территориальных органов Федерального агентства кадастра объектов недвижимости утверждают результаты государственной кадастровой оценки земель (п. 10). Методические указания по государственной кадастровой оценке земель и нормативно-технические документы, необходимые для проведения государственной кадастровой оценки земель, разрабатываются и утверждаются Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (п. 11).

Приказом Минэкономразвития РФ от 15 февраля 2007 г. N 39 утверждены Методические указания по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов (далее -Методические указания), а приказом от 28 июня 2007 г. N 215 Административный регламент исполнения Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости государственной функции "Организация проведения государственной кадастровой оценки земель" (далее -Административный регламент).

Согласно п. 4 Административного регламента исполнение государственной функции по организации проведения государственной кадастровой оценки земель включает следующие административные процедуры:

подготовку документов, регламентирующих проведение государственной кадастровой оценки земель в субъекте Российской Федерации;

формирование перечня подлежащих государственной кадастровой оценке земельных участков в субъекте Российской Федерации;

выбор исполнителя работ по определению кадастровой стоимости земельных участков в субъекте Российской Федерации;

контроль за ходом выполнения работ по определению кадастровой стоимости земельных участков в субъекте Российской Федерации;

7 А57-710/11 А57-710/11

проверку результатов работ по определению кадастровой стоимости земельных участков в субъекте Российской Федерации и представление результатов государственной кадастровой оценки земель органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации на утверждение;

утверждение результатов государственной кадастровой оценки земель органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Пунктами 9.4, 9.8, 9.9 Административного регламента определено, что после получения от Управления Роснедвижимости по субъекту Российской Федерации отчета Роснедвижимость производит его проверку на соответствие Методическим указаниям и принимает решение, которое оформляется актом проверки. В случае принятия решения о соответствии отчета Методическим указаниям Роснедвижимость в срок не более трех рабочих дней с даты составления акта проверки направляет согласованные сведения о кадастровой стоимости земельных участков (результаты государственной кадастровой оценки земель) в Управление Роснедвижимости по субъекту Российской Федерации вместе с актом проверки. После получения указанных сведений и акта проверки Управление Роснедвижимости по субъекту Российской Федерации представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации сведения о кадастровой стоимости земельных участков (результаты государственной кадастровой оценки земель в субъекте Российской Федерации) на утверждение в виде проекта акта названного органа исполнительной власти. Руководитель Управления Роснедвижимости по субъекту Российской Федерации обеспечивает соответствие предоставленных на утверждение органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации результатов государственной кадастровой оценки земель результатам государственной кадастровой оценки земель, согласованным Роснедвижимостью. После этого происходит утверждение результатов государственной кадастровой оценки земель органом исполнительной власти

субъекта Российской Федерации.

Судом установлено, что результаты государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Саратовской области обеспечены к внесению и внесены в Государственный кадастр недвижимости Роснедвижимостью по Саратовской области 21.08.2008 г. при отсутствии положительного заключения Роснедвижимости (г.Москва) по результатам проверки полученных при оценке результатов, так как отчет прошел проверку в Роснедвижимости только в феврале 2009 г., что является нарушением пунктов 9.4, 9.8, 9.9 Административного регламента исполнения федеральным агентством кадастра объектов недвижимости государственной функции «Организация проведения государственной кадастровой оценки земель», которым определено, что после получения

8 А57-710/11 А57-710/11

от Управления Роснедвижимости по субъекту РФ Отчета об определении кадастровой стоимости земельных участков Роснедвижимость производит его проверку на соответствие Методическим указаниям и принимает решение, которое оформляется актом проверки. В случае принятия решения о соответствии Отчета Методическим указаниям Роснедвижимость в срок не более 3 рабочих дней с даты составления акта проверки направляет согласованные сведения о кадастровой стоимости земельных участков (результаты государственной кадастровой оценки земель) в Управление Роснедвижимости по субъекту Российской Федерации вместе с актом проверки. После получения указанных сведений и акта проверки Управление Роснедвижимости по субъекту Российской Федерации представляет в орган исполнительной власти субъекта РФ сведения о кадастровой стоимости земельных участков.

Пункты 1.4.2, 2.1.2, 2.2.7 Методических указаний по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, разработанных Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации во исполнение пункта 11 Правил проведения государственной оценки земель и утвержденных приказом от 15.02.2007 № 39 (далее по тексту -Методические указания), а также пункты 6.2, 9.9, 11.5 и приложение № 1 Административного регламента Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по исполнению государственной функции "Организация проведения государственной кадастровой оценки земель" (далее по тексту -Административный регламент), утвержденного приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 28.06.2007 № 215, содержат положения о том, что для проведения государственной кадастровой оценки земель составляется перечень с указанием всех земельных участков, расположенных на оцениваемой территории (пункт 2.2.1 Методических указаний, пункт 6.2. Административного регламента), что предполагает установление кадастровой стоимости каждого из них, а также указывает в качестве результата государственной кадастровой оценки земель в субъекте Российской Федерации сведения о кадастровой стоимости земельных участков (пункт 9.9 Административного регламента).

Следовательно, результатом государственной кадастровой оценки земель в субъекте Российской Федерации, подлежащим утверждению органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, является кадастровая стоимость каждого земельного участка.

Из материалов дела следует и не оспаривается лицами, участвующими в деле, что постановлением Правительства Саратовской области от 30.11.2007 № 423-П утверждены лишь усредненные удельные показатели кадастровой стоимости земельных участков

9 А57-710/11 А57-710/11

квартала, в который они включены, но не кадастровая стоимость конкретного земельного участка, что нарушает положения Методических указаний по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, Правила проведения государственной оценки земель, утв. приказом от 15.02.2007 № 39, а также Административный регламент Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по исполнению государственной функции "Организация проведения государственной кадастровой оценки

земель», утв. приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 28.06.2007 № 215.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что заявленные требования ЗАО «Балаковский автомобильный завод» подлежат удовлетворению.

Пунктом 1 статьи 110 Кодекса установлено, что судебные расходы, понесенные лицами, участвующими в деле, в пользу которых принят судебный акт, взыскиваются арбитражным судом со стороны.

В соответствии со ст. 112 Арбитражного процессуального кодекса РФ вопросы распределения судебных расходов разрешаются арбитражным судом, рассматривающим дело, в судебном акте, которым заканчивается рассмотрение дела по существу, или в определении.

В соответствии со ст. 101 Арбитражного процессуального кодекса судебные расходы состоят из государственной пошлины и судебных издержек, связанных с рассмотрением дела арбитражным судом.

ЗАО «Балаковский автомобильный завод» при подаче заявления платежным поручением №447 от 27.12.2010г. оплачена государственная пошлина в размере 2000 руб.

В соответствии со ст. 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации расходы по государственной пошлине суд относит на Правительство Саратовской области.

Руководствуясь ст.ст. 110, 167-170, 195-196 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р ЕШИ Л:

Признать Приложение № 1 к Постановлению Правительства Саратовской области от 30 ноября 2007 года за № 423 -П «Об утверждении результатов кадастровой оценки земель населенных пунктов Саратовской области» в части утверждения в строке № 388 среднего удельного показателя кадастровой стоимости одного квадратного метра земельного участка кадастрового квартала 64:40:02 02 14 в разрезе девятого вида разрешенного использования в размере – 1795 рублей -не соответствующим части 2 статьи 66 Земельного Кодекса РФ, пункту 10 Правил

10 А57-710/11 А57-710/11

проведения государственной кадастровой оценки земель, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2000 № 316, пунктам 4, 9.4, 9.8, 9.9 Административного регламента исполнения Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости государственной функции «Организация проведения государственной кадастровой оценки земель», утв. Приказом Министерства экономического развития и торговли РФ от 28 июня 2007 года № 215, пунктам 2.2.1, 2.2.2, 2.2.5 Методических указаний по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов, утвержденных Приказом Министерства экономического развития и торговли российской федерации от 15 февраля 2007 г. N 39 и не действующим.

Взыскать с Правительства Саратовской области в пользу ООО «Балаковский автомобильный завод» судебные расходы по госпошлине в размере 2000 рублей.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта вступает в законную силу немедленно после его принятия.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вступления в законную силу через Арбитражный суд Саратовской области.

Председательствующий:

Судья А.В. Калинина

Судьи: Т.И. Викленко

Е.В. Пузина